

重庆市国有资产监督管理委员会

A

同意公开

渝国资函〔2025〕313号

重庆市国有资产监督管理委员会 关于市六届人大三次会议第0457号建议 办理情况的答复函

罗清泉代表：

您提出的《关于进一步深化区县国有企业高质量转型发展的建议》（第0457号）收悉。市国资委高度重视，经认真研究，您所提建议立足长远、针对性强，对进一步深化区县国有企业高质量转型发展具有重要的指导作用和推动作用，我们完全采纳。现答复如下：

2024年全市“三攻坚一盘活”改革突破工作开展以来，各区县国有企业在止损治亏、减户瘦身、提质增效方面取得积极成效。截至2024年12月底，40个区县（含万盛经开区、重庆经开区，不含两江新区、重庆高新区）的全级次国有企业户数从年初的

2939 户压减至 1900 户，全年实现利润总额 233.44 亿元、同比增长 27.26%，增加值 598.95 亿元、同比增加 101.45 亿元，亏损面由 2023 年底的 36.8% 降至 7.4%。但正如您在《建议》中所提，区县国企法人户数依然较多、主责主业仍旧分散、债务压力普遍较大、监管效能有待提升等问题依然存在，区县国有企业转型发展改革攻坚进入深水区。对照您提出的问题和建议，我们主要开展了以下工作。

一、以“瘦身健体”为牵引，着力推动区县国企改革实现“六个新突破”。一是强化高位推动。市委、市政府高度重视，定期召开全市“三攻坚一盘活”改革突破暨深化国资国企改革工作推进会，部署推进区县国资国企改革工作；市委常委、市政府常务副市长陈新武召开区县国企深化改革专题会议，要求各区县锚定目标，加强推进“六个方面”改革重点任务。二是强化统筹指导。在市国企改革攻坚工作领导小组的统筹领导下，区县国企改革攻坚工作专班制定完善《区县国企改革攻坚协调推进机制运行规则》，进一步强化专班协调推进工作机制，明确市政府办公厅、市国资委相关处室具体负责，其他成员单位配合，协同推进区县国企改革。组织召开指导区县国资国企深化改革工作部署会，印发《2025 年指导区县国资国企深化改革工作要点》及《吸收合并工作指引》等 4 个指引，指导各区县以“瘦身健体”整合优化改革为牵引，围绕重塑主责主业、止损治亏额面双降、平台企业市场化转型、防范化解重大经营风险、提升国资监管水平 6 个方面，纵深推进改革。三是强化目标引导。指导各区县制定区县国企改

革工作方案，经本级政府同意后，明确改革目标任务。各区县严格落实主体责任，党委、政府主要领导亲自谋划，分管领导靠前推动，紧扣“增强核心功能、提升核心竞争力”，精心制定改革方案，细化时间表、明确路线图。目前，各区县已完成“1+5”改革工作方案。四是强化调研督导。成立6个督导组，通过实地走访、座谈交流、查阅资料等方式，分片区对40个区县国企改革工作进行现场督导。2025年1-4月，40个区县共压减企业法人146户，加上2024年压减的1039户，累计压减1185户，占2023年底存量企业（2939户）的40.32%，实际运行企业法人降至1754户。国企亏损面3.9%、同比下降24.36个百分点；亏损额5.34亿元，同比下降80.73%。利润总额58.48亿元，同比增长95%；增加值总额163.84亿元，同比增长39%。

二、推动区县进一步优化国资布局。一是明确主责主业。指导督促各区县制定国企核定主责主业改革工作方案，围绕履行战略使命和核心功能，界定各企业主业内涵和范围，明确整合优化改革后，“一级集团主业不超过3个，所属各级子企业主业不超过1个”。二是做好进退取舍。指导区县国企根据战略需要、工作需要，符合主业的“进”，围绕主业经营发展；不符合的“退”，减少高成本低回报、止住出血点。三是做好专业化整合。指导各区县围绕履行战略使命和核心功能，突出优质资源要素向优质企业集中导向，以优势企业为主体，深度谋划推动战略性重组和专业化整合。如，涪陵区以优势企业为主体，完成类金融、检测等领域企业的专业化整合，实现两家园区集团战略性重组、涪发集

团产业重组；渝北区分别聚焦现代服务业、城市开发建设运营、先进制造业三大核心领域，将原有的 7 户区属重点国企整合为临空投资、空港城发、战新产业 3 家集团。

三、督促区县平台企业转型发展。一是加强投资监管。指导区县推动平台企业向市场化主体转型，健全投资清单管理制度，建立投资、论证、决策、实施、评价全生命周期监管机制。二是加强资产盘活。指导区县国企以优化资产结构、提升资产效益为重点，强化挖潜增效、坚持创新运作、抢抓政策机遇，将资产盘活与提升城市品质、促进产业转型升级、带动就业创业、防范化解风险相结合，聚焦盘活难点卡点，坚持“多方联动、动真碰硬、能盘尽盘”。三是完善现代企业制度。推动区县国企加快完善现代企业制度，优化法人治理结构，全面完成监事会改革，进一步加强董事会建设，企业法人决策效率有力提升，市场化经营机制进一步落实。

四、协同解决卡点难点问题。一是建立协同机制。持续收集区县国企改革等难点卡点问题，建立问题清单台账，涉及其他部门的，及时转交，形成“政策指导—问题响应—跟进办理”的全链条闭环推进机制。目前，涉税、涉资质转移、涉债务平移等 187 项问题已全部转至相关市级部门协同推进。二是加强培训指导。市国资委组织会同市人力社保局、市市场监管局、重庆金融监管局等市级部门，召开区县国企改革培训会议，对 40 个区县国资监管机构主要负责人及业务骨干进行培训。三是加强金融支持。市委金融办组织有关金融机构和区县国资监管机构、金融工作管理

部门共同研究推进“金融支持”。市国资委召开专题研究会，研究市属金融机构支持区县国企改革债务化解事宜。

下一步，我们将持续推进区县深化国资国企改革。一是加强统筹指导力度。指导区县紧紧围绕“六个新突破”，紧盯“瘦身健体”整合优化改革目标任务，统筹推进债务化解、资产盘活、平台退出、风险防控等工作。二是加大专业整合力度。研究城乡供排水一体化、安保一体化等相关行业市、区两级国企专业化整合统筹的路径和方法，发挥市属国企优势，跨区县、跨层级整合资源，形成发展合力。三是建立健全长效机制。研究建立“户头、人头”与企业规模、盈利水平、税收贡献、全员劳动生产率同向增长机制，形成良性可持续发展态势。

此答复函已经我委曾菁华主任审签。对以上答复您有什么意见，请及时通过人大代表全渝通应用代表议案建设场景进行评价。

重庆市国有资产监督管理委员会

2025年5月12日

联系人：王灿兴

联系电话：67678077、15696511109

邮编：401121